

政策新方向：促進就業

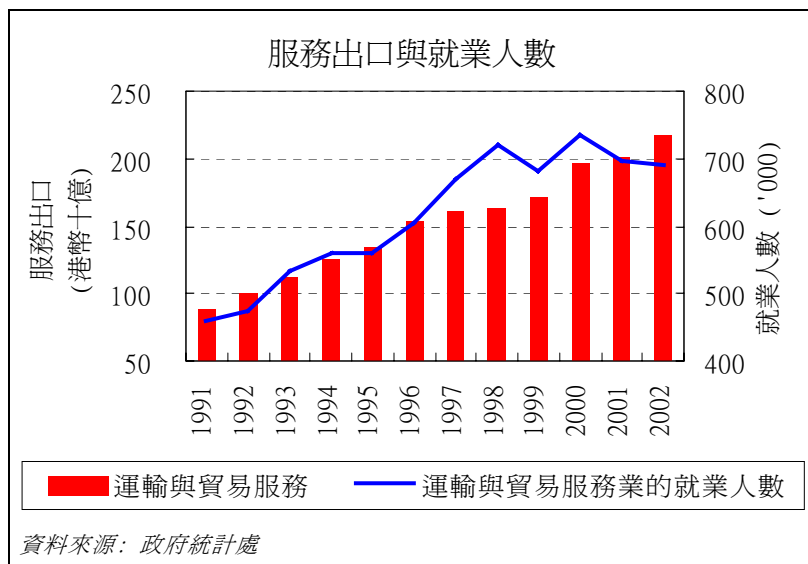
香港是一個由對外貿易帶動的經濟體系，以出口貿易增長帶動內部經濟的發展及創造就業機會。

以往對外經濟與內部經濟一向同步發展，蓬勃的外貿為內部經濟引進了資金及就業機會。但是，這種發展模式在近年卻停滯不前。縱使本港出口持續上升，提供的就業機會卻未能跟上勞工市場的增長，導致失業率不斷上升。

出現這種發展趨勢是由於本港的對外貿易已逐漸轉型至集中提供高增值的服務，其創造就業卻較少。此外，流入香港的資金下降的趨勢，亦加深了創造就業不足的問題。

出口商創造較少就業職位

在 90 年代，強勁的服務出口刺激創造就業。由 1991 年至 1998 年，運輸及出入口業的職位上升 57% 至 260,000，跟服務出口同步增長。這解決了當時工廠北移令製造業職位下跌的問題，使失業率可以保持於低水平。但是，這種倚靠出口貿易創造就業的經濟模式在近年出現根本性改變。自 1998 年，運輸及貿易服務業的職位數目裹足不前，未能跟上不斷上升的貿易服務出口數額。在 1998-2002 年，服務出口上升了 34%，反之，行內職位數目卻減少了 4%。



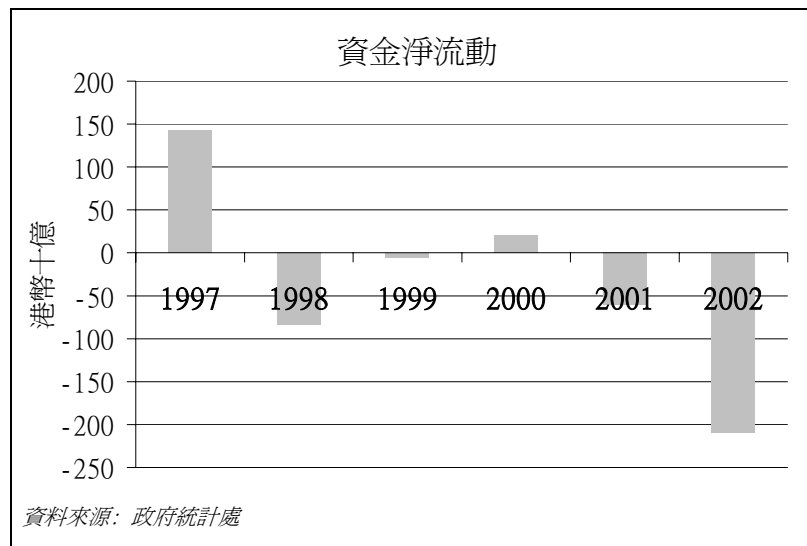
縱然出口貨值不斷上升，就業職位仍然下跌，這是由於本港出口商轉而利用空運去處理對時間性要求高的產品，如電腦零件等。從 1997 年起，空運出口上升了 42%，而其他運輸類別只錄得輕微增長。但是，相對於其貨額的增長，空運業創造就業的能力卻較陸運及海運遜色。雖然，空運業的貿易數額自 1997 年起迅速上升，但業內的職位在該段期間只增加了 5%。

同時，愈來愈多貨櫃運輸繞過香港碼頭，轉而利用內地日益完善的貨櫃碼頭及運輸設施。雖然香港的出入口商擴大發展採購服務等貿易活動，但他們對本港碼頭設施的依賴性已經減少。離岸貿易在這幾年發展迅速，並已超越了本港轉口的貨值，佔整體貿易活動的佔有率，已由 1991 年的 34%，跳升至 2000 年的 50%。

與空運業的情況一樣，離岸貿易創造就業職位的能力不及傳統的進出口貿易。

流入本港的資金減少

另外，自 1997 年起，流入香港的資金亦開始減少。其中，在內地經營生意的本地出口商在香港的投資有下降的趨勢。港商每年在內地賺取的收入，估計達 1,600 至 2,500 億港元。在亞洲金融風暴爆發之前，強勁的經濟增長吸引許多資金流入香港。而當時暢旺的樓市，是外來資金流入本地經濟體系的重要渠道。然而，隨着樓市泡沫爆破，流入本地市場的資金已大大減少。



與此同時，內地投資機會日漸增加，更促使資金從本港流至內地。結果，愈來愈少資金流入本港經濟體系內。國際收支平衡統計顯示，香港在過往 5 年內，有 4 年錄得資金淨流出。資金外流影響了本地經濟，令失業問題變得嚴重。

政策新目標

由於香港對外經濟的增長集中於空運及離岸貿易，加上本港缺乏吸引資金的投資機會，所創造新的工作崗位在可見的將來難以大幅上升。面對這個結構性問題，縱使外圍經濟好轉，高失業率的情況在短期內仍會持續。

高企的失業率，將引致福利開支上升，使政府財政狀況惡化。而市民擔心失去工作，不但會令他們的信心下降及影響經濟，更會使他們擱置生育和置業等長期計劃。

政府將面對更多社會上的壓力，要求解決失業問題。在過往幾年，政府除了努力為本港創造良好的營商環境外，亦開始推動新的發展方向，以創造更多商業活動及就業機會，為經濟拓展新的發展領域，相信這亦是財政司司長提出積極為市場發展創造條件的由來。而興建迪士尼主題公園便是其中最大規模的計劃，它不但可以為本港提供約 35,800 個職位，更能夠衍生新的商機，以吸引資金來港發展酒店、娛樂和餐廳等行業。另外，政府近期推動發展的創意工業及大珠三角融合計劃旨在拓展商機的同時，也希望能夠創造就業機會。

總結

面對長期的高失業率，政府將積極地開拓新的機會，希望新的經濟活動能帶動改善就業情況。可是，若要同時兼顧拓展商機及創造就業兩個目標，將牽涉政策及資源分配的改動，政府因而面臨前所未有的挑戰。若然出現錯誤，不僅會浪費公帑，亦可能擾亂市場運作。

一般而言，政府並不是以對市場運作靈活應變見稱。因此，令人關注的不只是政府將投放多少資源到經濟體系中，而是所創造的商業新領域能否持續發展。要達致成功，計劃的制訂必須要集思廣益，而商界的參與更是至關重要。

再者，在市民高呼小政府與控制財赤的時候，政府積極參與經濟活動表面上並不一致。所以，政府必須先透過私有化及精簡人手，退出一些現時參與經濟活動的範疇，為新計劃及發展方向騰出空間。換言之，政府本身必須不斷改進，變得更加靈活變通，才能為經濟帶來新轉機。